

Доклад по правоприменительной практике «Как делать нельзя»

I. Информация о типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

Положениями Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и положениями о соответствующих видах контроля предусмотрено осуществление Росприроднадзором 8 отдельных видов контроля:

Виды контроля	Реквизиты постановления Правительства Российской Федерации об утверждении Положения
федеральный государственный экологический контроль (надзор)	от 30.06.2021 № 1096
федеральный государственный геологический контроль (надзор)	от 30.06.2021 № 1095
федеральный государственный земельный контроль (надзор)	от 30.06.2021 № 1081
федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (на особо охраняемых природных территориях федерального значения, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений)	от 30.06.2021 № 1094
федеральный государственный охотничий контроль (надзор) (на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений)	от 30.06.2021 № 1065
государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений)	от 30.06.2021 № 1090
федеральный государственный лесной контроль (надзор) (на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения)	от 30.06.2021 № 1098
государственный контроль (надзор) в области обращения с животными	от 30.06.2021 № 1089

Основные принципы организации и осуществления государственного контроля (надзора) установлены в Федеральном законе от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", который вступил в силу 01 июля 2021 года (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ оценка соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований контрольными (надзорными) органами может проводиться только посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий. Межрегиональное управление Росприроднадзора по Нижегородской области и Республике Мордовия осуществляет взаимодействие с контролируемым лицом при проведении: инспекционного визита, рейдового осмотра,

документарной проверки и выездной проверки. Без взаимодействия с контролируемым лицом проводится выездное обследование.

Федеральный государственный экологический контроль (надзор)

Осуществляется Межрегиональным управлением Росприроднадзора по Нижегородской области и Республике Мордовия в соответствии Положением о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1096.

К объектам государственного экологического контроля относятся:

а) деятельность (действия (бездействие) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования в области охраны окружающей среды, предусмотренные пунктом 2 Положения о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре), в том числе при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, указанных в подпунктах "б" - "к" пункта 8 Положения о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре), а также соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований в рамках соблюдения обязательных требований, предусмотренных подпунктом "б" пункта 2 Положения о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре);

б) следующие водные объекты и территории их водоохранных зон и прибрежных защитных полос:

поверхностные водные объекты, расположенные на территориях двух и более субъектов Российской Федерации;

водные объекты или их части, находящиеся на землях обороны и безопасности, а также используемые для обеспечения обороны страны и безопасности государства и для обеспечения федеральных энергетических систем, федерального транспорта и иных государственных нужд;

особо охраняемые водные объекты либо водные объекты, расположенные полностью или частично в границах особо охраняемых природных территорий федерального значения;

водные объекты или их части, объявленные рыбохозяйственными заповедными зонами;

водные объекты, являющиеся средой обитания анадромных и катадромных видов рыб;

водные объекты, по которым проходит государственная граница Российской Федерации;

водные объекты или их части для нужд городов с численностью населения 100 тыс. человек и более, а также для нужд предприятий и других организаций, производящих забор воды или сброс сточных вод в объеме более 15 млн. куб. метров в год;

внутренние морские воды Российской Федерации, территориальное море Российской Федерации, исключительная экономическая зона Российской Федерации;

Федерации, континентальный шельф Российской Федерации, российская часть (российский сектор) Каспийского моря;

в) объекты, указанные в [пункте 3 части 1 статьи 16](#) Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - производственный объект), расположенные:

в границах особо охраняемой природной территории федерального значения;

в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, за исключением случаев, если объекты расположены в границах особо охраняемой природной территории регионального или местного значения;

в границах водно-болотного угодья международного значения, особо ценного водно-болотного угодья;

в границах зон охраны объектов культурного наследия, отнесенных к особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации, объектов культурного наследия и (или) объектов всемирного природного наследия, включенных в Список всемирного наследия;

г) производственные объекты, используемые в целях обеспечения космической деятельности, обороны страны и безопасности государства;

д) производственные объекты, являющиеся:

пунктами хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пунктами хранения, хранилищами радиоактивных отходов, пунктами захоронения радиоактивных отходов;

морскими портами, в том числе в границах которых осуществляется деятельность по перевалке, дроблению и сортировке угля;

объектами трубопроводного транспорта, предназначенными для транспортировки газа, нефти, газового конденсата и продуктов переработки нефти и газа (магистральные и межпромысловые трубопроводы);

объектами инфраструктуры железнодорожного транспорта;

объектами, на которых осуществляется деятельность по хранению и (или) уничтожению химического оружия;

е) производственные объекты, на которых эксплуатируются:

ядерные установки, в том числе атомные станции, установки по добыче и переработке урановых руд, за исключением исследовательских ядерных установок нулевой мощности, космических и летательных аппаратов;

радиационные источники, за исключением радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности, при условии наличия на объектах источников выбросов и сбросов радиоактивных веществ в окружающую среду;

ж) производственные объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и согласно критериям, установленным в соответствии со [статьей 4.2](#) Федерального закона "Об охране окружающей среды", относящиеся:

к объектам I категории;

к объектам II категории, на которые выдано комплексное экологическое разрешение;

з) производственный объект, соответствующий следующим критериям:

размещается в границах водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных полос, указанных в [подпункте "б"](#) настоящего пункта;

является портом, расположенным на внутренних водных путях Российской Федерации, допускающим проход судов водоизмещением 1350 тонн и более;

на производственном объекте осуществляется деятельность:

с использованием водных объектов, указанных в [подпункте "б"](#) настоящего пункта;

по приему и отправке воздушных судов, обслуживанию воздушных перевозок при наличии взлетно-посадочной полосы длиной 2100 метров и более;

по утилизации пестицидов и агрохимикатов, пришедших в негодность и (или) запрещенных к применению;

по хранению и складированию нефти, продуктов переработки нефти с проектной вместимостью 200 тыс. тонн и более;

по хранению пестицидов и агрохимикатов с проектной вместимостью 50 тонн и более;

по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, подлежащей лицензированию в соответствии со [статьей 12](#) Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности";

по выращиванию и разведению крупного рогатого скота с проектной мощностью 400 мест и более;

по хранению и (или) уничтожению химического оружия;

осуществляет деятельность с использованием оборудования:

для графитизации или производства искусственного графита с проектной производительностью 24 тыс. тонн искусственного графита в год и более;

для газификации и сжижения угля, битуминозных сланцев, других твердых топлив с номинальной проектной мощностью 20 МВт и более;

для производства обработанных асбестовых волокон, смесей на основе асбеста и изделий из них, изделий из асбестоцемента и волокнистого цемента;

для расплава минеральных веществ, включая производство минеральных волокон, с проектным объемом плавки 20 тонн в сутки и более;

для производства силикатного кирпича с проектной мощностью 1 млн. штук в год и более;

и) объекты, указанные в [подпунктах "б" - "з"](#) пункта 8 Положения о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре), на которых и (или) с использованием которых в прошлом осуществлялась хозяйственная и (или) иная деятельность и (или) на которых расположены бесхозяйственные объекты капитального строительства, объекты размещения отходов;

к) объекты капитального строительства, строительство, реконструкция которых осуществляются в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, в российской части (российском секторе) Каспийского моря, в границах особо охраняемых природных территорий, на искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, а также

объекты капитального строительства, относящиеся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории (далее - объекты капитального строительства).

При осуществлении государственного экологического контроля применяется система оценки и управления рисками. Объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

- а) чрезвычайно высокий риск;
- б) высокий риск;
- в) значительный риск;
- г) средний риск;
- д) умеренный риск;
- е) низкий риск.

Отнесение объектов контроля к определенной категории риска осуществляется решением руководителя (заместителя руководителя) Межрегионального управления на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов контроля к категориям риска согласно приложению к Положению о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре).

Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного экологического надзора за период с 01.01.2021 по 30.11.2021

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во протоколов об административном правонарушении	
		Нижегородская обл.	Р, Мордовия
1	ч. 1 ст. 7.3 - Пользование недрами без лицензии на пользование недрами	15	2
2	ч. 2 ст. 7.3 - Нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта и (или) иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами	17	4
3	ст. 7.6 - Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий	18	4
4	ст. 8.1 - Несоблюдение экологических требований при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов	83	76
5	ч. 1 ст. 8.2 - Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления	53	11

6	ч. 7 ст. 8.2 - Неисполнение обязанности по разработке проектов нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение или направлению таких проектов на утверждение в уполномоченный орган, если такая обязанность установлена законодательством Российской Федерации	62	4
7	ч. 9 ст. 8.2 - Неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности	42	2
8	ч. 1 ст. 8.2.3 - Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов животноводства	-	12
9	ч. 2 ст. 8.4 - Осуществление деятельности, не соответствующей документации, которая получила положительное заключение государственной экологической экспертизы	19	-
10	ст. 8.5 - Соккрытие или искажение экологической информации	147	46
11	ч. 2 ст. 8.6 - Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления	18	11
12	ч. 2 ст. 8.7 - Невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв	64	-
13	ч. 1 ст. 8.14 - Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты	17	6
14	ч.3 ст. 8.21 - Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры	41	2
15	ст. 8.41 - Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду	22	11
16	ч. 1 ст. 19.5 - Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства	34	82
17	ч. 1 ст. 20.25 - Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный Кодексом об административных правонарушениях РФ	56	5

К числу типовых и массовых нарушений обязательных требований природоохранного законодательства, выявляемых Межрегиональным управлением Росприроднадзора по Нижегородской области и Республике Мордовия при осуществлении государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, можно отнести:

- самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий, ответственность за которые предусмотрена ст.7.6 КоАП РФ;

- использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности, ответственность за которые предусмотрена ч.1 ст.8.42 КоАП РФ;

- нарушение требований к охране водных объектов, которые могут повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, ответственность за которые предусмотрена ч.4 ст.8.13 КоАП РФ;

- нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты, ответственность за которые предусмотрена ч.1 ст. 8.14 КоАП РФ.

При доказанности факта нарушения требований к охране водного объекта Росприроднадзором производится исчисление размера вреда, причинённого водному объекту вследствие нарушения водного законодательства.

За 11 месяцев 2021 года сотрудниками Межрегионального управления выявлено 4 факта причинения вреда рекам Волга и Каска на территории Нижегородской области, и рекам Нерлейка и Алатырь на территории Республики Мордовия. Сумма причиненного вреда составила более 66 млн. руб.

К типовым и массовым нарушениям в области охраны атмосферного воздуха относятся нарушения статьи 8.21 КоАП РФ (ч.1-3):

- ч. 1 – выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения

указанное нарушение зачастую происходит по причине безответственного и пренебрежительного подхода природопользователей к необходимости получения разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух, а также в некоторых случаях ввиду незнания требований природоохранного законодательства.

- ч. 2 – нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него

данное нарушение происходит по нескольким основным причинам:

выброс в атмосферный воздух загрязняющих веществ, не указанных в разрешении на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

несоблюдение нормативов предельно допустимых выбросов и при установлении временно согласованных выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

невыполнение в установленные сроки утвержденного плана мероприятий по снижению выбросов, загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Указанное нарушение чаще всего совершается природопользователями по причине отсутствия выделения необходимых средств на приобретение и обслуживание данного оборудования.

- ч. 3 - нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры.

указанное нарушение чаще всего совершается природопользователями по причине отсутствия выделения необходимых средств на приобретение и обслуживание данного оборудования.

По мнению Росприроднадзора, оснащение источников выбросов автоматическими средствами измерения и учета объема выбросов загрязняющих веществ будет способствовать повышению ответственности природопользователей, уменьшению количества правонарушений в установленной сфере и снижению негативного воздействия на окружающую среду.

Среди типовых нарушений в области обращения с отходами можно выделить:

- отсутствие документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
- отсутствие паспортов отходов I-IV класса опасности;
- эксплуатация объектов размещения отходов, не включенных в государственный реестр объектов размещения отходов;
- отсутствие соответствующего обучения у лиц, допущенных к обращению с отходами;

- несанкционированное размещение отходов. За текущий период 2021 года по 2 выявленным фактам порчи почв при их захламлении, возникшем при складировании на поверхности почвы отходов производства и потребления, рассчитано 2 вреда на сумму более 58 млн. руб.

Основными нарушениями лицензионных требований, выявляемых в рамках контрольных (надзорных) мероприятий, являются:

- отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) положительного заключения государственной экологической экспертизы (в случаях, определенных Федеральным законом "Об экологической экспертизе"), а также использование объекта утилизации, обезвреживания или размещения отходов I - IV классов опасности с отступлениями от документации, получившей указанное положительное заключение государственной экологической экспертизы;

- осуществление лицензируемых видов деятельности с отходами, не указанными в лицензии;

- отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, которые планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих деятельность по обращению с отходами;

- допуск к деятельности в области обращения с отходами лиц, не имеющих профессиональной подготовки, подтвержденной свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами I - IV классов опасности.

Ответственность за осуществление лицензируемой деятельности в области обращения с отходами без лицензии определена ч.2 ст.14.1 КоАП РФ, предусматривающей наложение штрафа на юридическое лицо в размере до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.

С целью предотвращения нарушений лицензионных требований Росприроднадзор полагает увеличить размеры штрафов, а также предусмотреть возможность Росприроднадзором самостоятельно до судебного решения в случаях грубых неоднократных нарушений лицензионных требований принимать решение об

аннулировании лицензии и приостановке деятельности, способствующей нанесению вреда окружающей среде и здоровью населения.

Федеральный государственный геологический контроль (надзор)

Осуществляется на основании статьи 37 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», Положения о федеральном государственном геологическом контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1095. Геологический надзор направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами обязательных требований

Организация и осуществление государственного геологического контроля (надзора) регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Объектами геологического надзора являются деятельность организаций и граждан в области использования и охраны недр, участки недр, предоставленные в пользование, а также неиспользуемые части недр, за исключением объектов, подведомственных Федеральной службе безопасности Российской Федерации.

Межрегиональное управление Росприроднадзора по Нижегородской области и Республике Мордовия осуществляет государственный геологический надзор по следующим вопросам:

- наличие утвержденной проектной документации, предусмотренной статьями 23.2 и 36.1 Закона Российской Федерации "О недрах";
- соблюдение требований проектной документации, предусмотренной статьями 23.2 и 36.1 Закона "О недрах", недопущение сверхнормативных потерь, разубоживания и выборочной отработки полезных ископаемых;
- ведение геологической и иной документации при осуществлении видов пользования недрами, предусмотренных статьей 6 Закона "О недрах", обеспечение ее сохранности;
- соблюдение требований по рациональному использованию и охране недр;
- достоверность содержания геологической и иной документации о состоянии и изменении запасов полезных ископаемых;
- соблюдение установленного порядка представления государственной отчетности, а также геологической информации о недрах в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды;
- своевременное и правильное внесение платежей за пользование недрами;
- выполнение условий, установленных лицензией на пользование недрами или соглашением о разделе продукции;
- сохранность находящихся на участке недр горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, которые могут быть использованы при разработке месторождений полезных ископаемых и (или) в иных целях;

- сохранность образцов горных пород, керна, пластовых жидкостей, флюидов и иных материальных носителей первичной геологической информации о недрах, полученных при осуществлении пользования недрами на участке недр;
- предотвращение самовольного пользования недрами;
- предотвращение самовольной застройки земельных участков, расположенных за границами населенных пунктов и находящихся на площадях залегания полезных ископаемых, а также размещения за границами населенных пунктов в местах залегания полезных ископаемых подземных сооружений;
- достоверность данных о разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасах полезных ископаемых, содержащихся в них компонентах, об использовании недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, включаемых в государственную отчетность организациями, осуществляющими разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу;
- приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования;
- исключение негативного воздействия на окружающую среду при размещении в пластах горных пород попутных вод, вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд, вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных и магниевых солей;
- ликвидация и консервация горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами.

За период с 01.07.2021 по 30.11.2021 в рамках федерального геологического контроля (надзора) проведено 3 выездных обследования по обращениям граждан. Нарушения природоохранного законодательства не выявлены.

С целью предотвращения нарушений Росприроднадзор полагает целесообразным внесение изменений в ст. 7.3 КоАП РФ в части установления дифференцированной ответственности при пользовании недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта.

Федеральный государственный земельный контроль (надзор)

Осуществляется Межрегиональным управлением Росприроднадзора по Нижегородской области и Республике Мордовия в соответствии со статьей 71 Земельного кодекса Российской Федерации и Положением о федеральном государственном земельном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1081.

Межрегиональное управление осуществляет государственный земельный надзор в отношении земель всех категорий (за исключением земель сельскохозяйственного назначения, виноградопригодных земель и земельных участков, предоставленных подведомственным Федеральной службе безопасности Российской Федерации организациям, на которых расположены объекты, используемые такими организациями) за соблюдением:

- а) обязательных требований по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные

ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

б) обязательных требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) обязательных требований по использованию земельных участков и лесов в водоохраных зонах и прибрежных полосах водных объектов;

г) обязательных требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

д) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (ее территориальных органов) в пределах их компетенции.

Наиболее распространенные нарушения, выявленными при осуществлении федерального земельного контроля (надзора), являются правонарушения, предусмотренные ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ, выражающиеся в уничтожении плодородного слоя почвы, а равно порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления и правонарушения, предусмотренные ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ, выражающиеся в невыполнении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель. Указанные правонарушения зачастую происходит в следствие:

- несанкционированного размещения отходов производства и потребления;
- аварийных ситуаций, приводящих к загрязнению окружающей среды нефтепродуктами;
- сбросов неочищенных сточных вод на рельеф местности.

Для максимально эффективной работы по предотвращению возникновения вышеуказанных причин нарушения требований природоохранного законодательства необходимо:

1) разработка и внедрение системы переработки и хранения отходов производства и потребления, включающей в себя строительство новых и модернизацию уже действующих мусороперерабатывающих заводов и ввод в эксплуатацию новых объектов размещения твердых коммунальных отходов;

2) с целью снижения аварийных случаев нефтеразливов требуется обновление устаревшего трубопроводного парка, а также усиление контроля со стороны юридического лица, индивидуального предпринимателя за вверенными ему объектами инфраструктуры, для предотвращения несанкционированных врезок со стороны третьих лиц;

3) для предотвращения загрязнения земель сбросами с предприятий необходима модернизация систем водоочистки сточных вод, а так же (на предприятиях, территориально удаленных от водных объектов) разработать и внедрить систему водоотведения.

В настоящее время действуют следующие положения о видах надзора на особо охраняемых природных территориях федерального значения:

Положение о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065 (далее – Положение об охотничьем контроле);

Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090 (далее – Положение об охране ООПТ);

Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094 (далее – Положение об охране объектов животного мира);

Вышеуказанными нормативными правовыми актами установлено, что Росприроднадзор и его территориальные органы осуществляют контроль (надзор) на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон, управление которыми не осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями.

Межрегиональным управлением приказом от 27.07.2021 № 0980 утвержден **перечень объектов, подлежащих федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, которым присвоены категории риска** (далее – Перечень).

В Перечень включен 1 объект - озеро "Светлояр", управление которым не осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями. Объекту присвоена категория низкого риска на основании подпункта «в» пункта 12 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

Объекты федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (на особо охраняемых природных территориях федерального значения, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений), **федерального государственного охотничьего контроля (надзора)** (на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений) на территории Нижегородской области и Республики Мордовия отсутствуют.

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской

Федерации» издано **Положение о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098** (далее – Положение о лесном контроле).

Пунктом 12 Положения о лесном контроле установлено, что органы государственного надзора при осуществлении государственного контроля (надзора) относят объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска):

- а) значительный риск;
- б) умеренный риск;
- в) низкий риск.

Отнесение объектов к определенной категории риска осуществляется решением руководителя (заместителя руководителя) Межрегионального управления в соответствии с критериями, указанными в пунктах **13 – 17** Положения о лесном контроле.

Межрегиональным управлением Росприроднадзора по Нижегородской области и Республике Мордовия приказом от 27.07.2021 № 0980 утвержден **перечень объектов, подлежащих федеральному государственному лесному контролю (надзору) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, которым присвоены категории риска** (далее – Перечень).

В Перечень включено 3 объекта:

1) НП «Смольный». Объекту присвоена категория умеренного риска на основании подпункта «б» пункта 13 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)». В 2021 году контролируемое лицо привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

2) «Мордовский заповедник». Объекту присвоена категория умеренного риска на основании подпункта «б» пункта 13 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)». В 2021 году контролируемое лицо привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

3) ГПБЗ «Керженский». Объекту присвоена категория низкого риска на основании подпункта «в» пункта 13 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)».

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» издано Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1089 (далее – Положение № 1089).

При осуществлении государственного контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками, критерии отнесения объектов контроля к категориям риска определены пунктами 16, 17 Положения № 1089.

На территории Нижегородской области и Республики Мордовия **объекты, подлежащих федеральному государственному контролю (надзору) в области обращения с животными** отсутствуют.

II. Информация о проведенных в отношении подконтрольных лиц проверках и иных мероприятиях по контролю

**Результаты надзорной деятельности
на территории Нижегородской области и Республики Мордовия**

	с 01.01.2021 по 30.11.2021	
	Нижегородская обл.	Р. Мордовия
Проведено проверок (плановые, внеплановые с учетом предлицензионного контроля)	224	129
Проведено рейдовых мероприятий	223	131
Выявлено нарушений по результатам плановых, внеплановых проверок и рейдов	657	157
Устранено нарушений	316	256
Составлено протоколов, Всего	893	367
Составлено протоколов, Юридическое лицо	539	183
Составлено протоколов, Индивидуальный предприниматель	2	3
Составлено протоколов, Должностное лицо	292	178
Составлено протоколов, Физическое лицо	60	3
Наложено штрафов, тыс. руб.	48160,5	10094
Взыскано штрафов всего по данным Казначейства, тыс. руб.	23507,3	10787,3
Сумма предъявленного вреда, тыс. руб.	12319,04	8826,764
Сумма взысканного вреда, с учетом переходящих, тыс.руб.	1520	1569,1504
Расчетов всего	18	8
по воде	2	2
по почвам	12	5
по недрам	1	1
по ООПТ	-	-
по атмосферному воздуху	3	-
по флоре	-	-
по фауне	-	-
Поступило по расчетам платы за НВОС	213241,53	42366,03

Количество выданных предупреждений в отношении подконтрольных субъектов

Номер статьи, части статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и название статьи	Количество предупреждений с 01.01.2021 по 30.11.2021	
	Нижегородская обл.	Р. Мордовия
Итого	27	90
ч. 1 ст. 7.3 - Пользование недрами без лицензии на пользование недрами	3	-
ч. 2 ст. 7.3 - Нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта и (или) иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами	1	-
ст. 8.1 - Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов	1	49
ч. 1 ст. 8.2 - Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.2.3 КоАП РФ	-	1
ст. 8.5 – Соккрытие или искажение экологической информации	3	12
ч.1 ст. 8.5.1 - Непредставление или несвоевременное представление отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или деклараций о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год	2	16
ч.2 ст. 8.5.1 - Представление отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или деклараций о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год, в неполном объеме либо отчетности, содержащей недостоверные сведения	2	-
ч. 2 ст. 8.7 - Невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель	1	
ст. 8.15 - Нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохраных сооружений и устройств	-	2
ст. 8.41 - Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду	1	2

ст. 8.41.1 - Неуплата в установленный срок сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, подлежащего уплате производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров	5	6
ч. 1 ст. 8.42 - Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности	2	
ч. 3 ст. 14.1 - Осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией)	3	-
ч. 1 ст. 19.20 - Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)	1	2
ч. 2 ст. 19.20 - Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)	1	-
ч. 1 ст. 20.25 - Неуплата административного штрафа в срок	1	

	ископаемых												
0	Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий	- ст. 7.6	06	27	0	28	20	634	544	3	6	17	
	Повреждение объектов и систем водоснабжения, водоотведения, гидротехнических сооружений, устройств и установок водохозяйственного и водоохранного назначения	- ст. 7.7	07										
	Самовольное занятие лесных участков	- ст. 7.9	08										
	Самовольная уступка права пользования землей, недрами, лесным участком или водным объектом	- ст. 7.10	09										
	Пользование объектами животного мира и водными биологическими ресурсами без разрешения	- ст. 7.11	10										
	Самовольное подключение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения	- ст. 7.20	11										
	Использование земельного участка на праве постоянного (бессрочного) пользования юридическим лицом, не выполнившим в установленный федеральным законом срок обязанности по переоформлению такого права на право аренды земельного участка или по приобретению этого земельного участка в собственность	- ст. 7.34	12										
	1			48	1	57	50	694	496	3	17	22	

Неприятие изготовителем (исполнителем, продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) мер по предотвращению причинения вреда при обращении продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов	- ст. 14.4 6.2	69									
Административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг											
Невыполнение государственного (муниципального) задания	- ст. 15.1 5.15	70									
Невыполнение законных требований прокурора, следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении	ст. 17.7	71	1	1							
Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора,	- ст. 19.4 .1	72	1	1							

Республика Мордовия

Сведения о выявленных административных правонарушениях в сфере экономики

Наименование и номер статьи КоАП РФ	№ строки	Число дел об административных правонарушениях, единиц			Наложено административных штрафов, единиц	Сумма наложенного штрафа, тыс. руб.	Сумма взысканного штрафа, тыс. руб.	Число привлеченных к административной ответственности			
		возбужденных должностными лицами	из них направленных в другие органы	рассмотренных в установленном порядке				граждан, человек	должностных лиц, человек	юридических лиц, единиц	лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, чел.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
Всего (сумма строк 2 - 73)	01	200	22	187	140	5149,5	6117,5	2	89	84	2
Административные правонарушения, посягающие на права граждан											
Самовольное занятие земельного участка	- ст. 7.1 02										
Уничтожение или повреждение специальных знаков	- ст. 7.2 03										
Пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов	- ст. 7.3 04	4	0	5	5	370	730	0	3	2	0

<p>Ненаправление, несвоевременное направление, направление недостоверной информации в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений</p>	<p>- ст. 8.32 .1</p>	<p>29</p>									
<p>Нарушение режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в лесопарковом зеленом поясе</p>	<p>- ст. 8.45 .1</p>	<p>30</p>									
<p>Нарушение регламентирующих деятельность во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации стандартов (норм, правил) или условий лицензии</p>	<p>- ст. 8.17</p>	<p>31</p>									
<p>Нарушение правил проведения ресурсных или морских научных исследований во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации</p>	<p>- ст. 8.18</p>	<p>32</p>									

	Нарушение правил эксплуатации мелиоративных систем или отдельно расположенных гидротехнических сооружений. Повреждение мелиоративных систем за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте	- ст. 10.1 0	61										
Административные правонарушения на транспорте													
	Нарушение правил поведения граждан на железнодорожном, воздушном или водном транспорте	- ст. 11.1 7	62										
Административные правонарушения в области связи и информации													
	Нарушение требований законодательства о хранении документов и информации, содержащейся в информационных системах	- ст. 13.2 5	63										
	Неисполнение обязанностей организатором распространения информации в сети "Интернет"	- ст. 13.3 1	64										
Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций													
	Осуществление предпринимательской деятельности без государственной	ст. 14.1	65	2	2								

	Невыполнение государственного (муниципального) задания	- ст. 15.1 5.5-1	70										
Административные правонарушения против порядка управления													
	Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль	- ст. 19.4	71										
	Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный надзор	- ст. 19.5	72	12	12								

	<p>Непредставление или несвоевременное представление в таможенный орган статистической формы учета перемещения товаров</p>	<p>- ст. 19.7 .13</p>	<p>73</p>									
	<p>Непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями, а также должностными лицами федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) либо должностными лицами органов местного самоуправления, осуществляющих регулирование цен (тарифов)</p>	<p>- ст. 19.8 .1</p>	<p>74</p>									

	Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии)	ст. 19.2 0	75										
	Уклонение от исполнения административного наказания	ст. 20.2 5	76	8	8								

IV. Информация о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействий) Межрегионального управления Росприроднадзора по Нижегородской области и Республике Мордовия
и его должностных лиц

Всего за период с 01.01.2021 по 30.11.2021 судебных дел связанных с контрольно-надзорной деятельностью Межрегионального управления - **174**.

Из них направлено протоколов об административных правонарушениях в суды – **55**, решений принятых в пользу Межрегионального управления - **44**, возвращено в Межрегиональное управление для устранения недостатков в протоколе – **3**, отказано в привлечении к административной ответственности из-за отсутствия правонарушения – **5**, отказано в привлечении к административной ответственности в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности – **3**.

Поступило в суды общей юрисдикции жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях, в рамках главы 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенных должностными лицами Межрегионального управления – **119**. По итогам рассмотрения указанных жалоб приняты следующие решения: в пользу Межрегионального управления - **101**, отменено постановлений (по разным обстоятельствам, например в связи с истечением сроков давности или отсутствием состава) – **17**, возвращено на новое рассмотрение – **1**. Порядка **30** жалоб находится в производстве.

За период с 01.01.2021 по 30.11.2021 года на рассмотрение в Межрегиональное управление **не поступило** заявлений об отмене результатов проверок, проведенных территориальными органами Росприроднадзора в соответствии с частью 1 статьи 20 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Также Межрегиональным управлением проводится работа по защите интересов Службы в судах при оспаривании хозяйствующими субъектами в судебном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях (в арбитражных судах), представлений по устранению причин и условий способствующих совершению правонарушений, предписаний, актов проверок и иных нормативно-правовых актов, решений, действий (бездействия), связанных с контрольно-надзорной деятельностью.

При этом, из **11** рассмотренных судебных дел в Арбитражных судах в пользу Росприроднадзора принято **9** судебных актов, что составляет **81,8%**. При этом в производстве судов с участием Межрегионального управления находилось **13** судебных дел.

Основными причинами отмены постановлений и принятия решений не в пользу Межрегионального управления являются:

1. Отсутствие состава правонарушения;
2. Малозначительность;
3. Истечение сроков давности привлечения к административной ответственности;
4. Процессуальные нарушения.